



REGIONAL OFFICE FOR THE WESTERN PACIFIC

西太平洋区域办事处

区域委员会

WPR/R056/15

第五十六届会议  
新喀里多尼亚，努美阿  
2005年9月19-23日

2005年7月19日

原文：英文

临时议程项目 19

部长级圆桌会议：对灾害卫生方面的反应

本文件中提出的一系列问题涉及灾难的卫生方面，供区域委员会第五十六届会议部长级圆桌会议讨论。

## 1. 导言

西太平洋区域每年都会发生大量自然灾害，其严重程度超过了卫生组织其他任何区域。2004年12月的海啸使马来西亚深受影响，东南亚地区的若干会员国也受到了此次海啸所造成的破坏性冲击。在过去的一年里，西太平洋区域曾多次发生严重的紧急情况：中国、菲律宾和越南的洪水；密克罗尼西亚联邦的苏达台风；中国的云娜飓风和库克群岛的珀西飓风；中国重庆的重大煤气泄漏；以及日本新泻县的地震。

从全球来看，有五分之一卫生组织会员国每年都会遭受一次人道主义危机，使地方系统遭到淹没、破坏或中断。有4 000万人口生活在危机状态下，每年有数亿人口面临人道主义危机。另外，目前受到危机影响的50个国家和地区中有将近一半或一半以上在实现《联合国千年宣言》发展目标方面严重滞后。在其中的16个国家中，5岁以下儿童死亡率在过去十年有所攀升。<sup>1</sup>

针对近来的灾害，如2004年12月的海啸做出了最大的人道主义努力。各会员国为应对海啸做出了重大贡献，不仅提供了捐赠，还派出了卫生小组，充当了确保及时提供医疗用品的后勤中心。此外还通过开展一套最低限度的活动，努力增强当地卫生中心的备灾和反应能力。在健康城市联盟2004年的会议和大会期间，收到了若干关于城市中心紧急备灾规划的社区示范倡议提名。亚洲及太平洋公共卫生与紧急情况管理培训方案在各卫生部的财政和技术支持下，现在已经扩大到了国家一级。

西太平洋区域面临四项艰巨任务：

- 加强备灾工作，更好地防范易受伤害社区及备灾不足社区因经常性自然风险和日益增多的技术风险而遭遇的紧急情况或灾害；
- 加强卫生部门进行紧急情况管理的机构能力，以提供有效和适当的紧急援助；
- 在合作伙伴机构之间开展合作，最大限度地利用有限资源，并协调紧急情况管理中的集体努力；
- 系统提供关于紧急情况的可靠的公共卫生信息，以便对紧急情况的影响进行估量并制订合理的政策。

---

<sup>1</sup> 文件 EB115/6。

## 2. 目标

部长级圆桌会议作为一个论坛，鼓励就各会员国如何进一步改善备灾和救灾工作交流信息和想法。

## 3. 讨论要点

### 3.1 降低风险

2005 年 1 月在日本神户举行的减少灾害问题世界会议强烈建议各国将减少灾害纳入各级政府的发展政策和规划，包括减贫战略和多部门政策和计划。会议还建议将减少灾害风险规划纳入卫生部门；使所有新建医院具备一定的复原能力，以便在灾害情况下能够保持运作；加强现有的卫生设施，特别是初级保健卫生设施的能力，使它们能够在灾后继续发挥作用。<sup>2</sup>

我们如何确保医院、卫生设施和卫生系统在灾后仍然保持完好无损？我们如何确保卫生设施规划强调设施的抗灾能力这一概念？

现有什么样的减少风险机制来确保卫生设施在灾害情况下仍能保持运作？

### 3.2 准备状态

准备状态取决于国家的减少风险战略和计划，以及卫生部门的备灾情况。必须不断审查和更新国家救灾计划。国家准则和技术信息有助于为应急和运作活动提供指导，但也需要政策支持，国家卫生办公室协调人对于协调和确保实施卫生应急管理活动也很重要。

会员国在多大程度上审查和修订了国家计划？这些计划是否与国家备灾计划统一？卫生部是否设有专门负责卫生紧急情况管理的办公室？进一步加强国家卫生部门紧急情况协调人办公室的工作需要哪方面的支持？

### 3.3 能力建设

人力资源对于建设卫生部门应急能力的任何工作都非常关键。为确保有效的应急准备和反应，需要各个领域的卫生工作者共同做出努力。

---

<sup>2</sup> 《减少灾害问题世界会议报告》。日本神户，2005 年 1 月 18 至 22 日，联合国，2005 年。

国家人力资源开发活动在多大程度上纳入了卫生紧急情况管理和风险管理概念？国家培训方案是否已培训了大量技术熟练的卫生人员来应对卫生紧急情况？

### 3.4 反应机制

2004年12月的海啸检验了若干国家的国家应急能力。它还检验了国际卫生小组的调动和捐助机制。由于对基本药物、用品和设备的大量需求，后勤管理变得极其困难。

包括外国保健志愿者的旅行和培训在内，可以做出何种便利安排来为其他会员国提供紧急期间的紧急援助？

如何进一步加强与国家和国际机构之间的协调和合作机制？

### 3.5 监测和评估

为了备灾和应急，制订了各种计划，必须对这些计划进行不断评估。

我们如何确保此类活动的有效性？如何保证质量？可以建立什么样的监测系统来确保正确实施这些活动？

## 4. 部长级圆桌会议的进行

出席本届会议的部长或其代表可以参加圆桌会议的讨论。请每个会员国指定一名参与者。