



REGIONAL OFFICE FOR THE WESTERN PACIFIC  
西太平洋区域办事处

区域委员会

WPR/RC58/INF.DOC.1

第五十八届会议  
大韩民国济洲岛  
2007年9月10-14日

2007年8月7日

原文：英文

临时议程项目 12

西太平洋区域  
亚太地区新发传染病（EID）  
技术顾问组（TAG）第二次会议  
和  
EID 项目管理人员暨  
《国际卫生条例》国家归口单位会议的建议  
2007年7月18-21日，印度新德里

## 背景

2007年7月18-19日，亚太地区新发传染病（EID）技术顾问组（TAG）于位于印度新德里的世卫组织东南亚区域办事处召开了第2次会议，对《亚太地区新发疾病防治战略（APSED）》和《国际卫生条例（2005）》，或IHR（2005）的实施进展进行总结，并就进一步实施工作的重点行动提出建议。

在第2次TAG会议之后，西太区EID项目管理人员暨《国际卫生条例》国家归口单位会议在同一地点于2007年7月20-21日召开，对各国实施APSED的进展情况进行总结，就如何实施TAG建议进行讨论，并为《国际卫生条例》国家归口单位交流各国遵守《国际卫生条例（2005）》的经验，提供一个开放的论坛。

TAG成员在会上就3个具体工作领域提出了一些一般性和有针对性的建议：流感大流行；实施世卫组织APSED工作计划；和履行《国际卫生条例（2005）》。根据各国的经验和需要，“EID项目管理人员暨《国际卫生条例》国家归口单位会议”的参会者就西太区如何实施APSED和履行《国际卫生条例（2005）》，提出了一些补充建议。

本文报告了上述会议提出的建议，供2007年9月召开的西太区区域委员会考虑，可能的话获其批准。

## TAG会议提出的一般观察和建议

- 西太区一些国家已对其现有的监测和反应系统及能力开展评估；根据评估结果，有些国家制定了行动计划草案。TAG成员赞扬了这些国家在实施APSED以达到IHR所要求的核心能力方面的努力。
- TAG特别强调，要应对与未来的流感大流行和人畜共患病等其它新发传染病相关的威胁，多部门的方法非常重要。TAG建议国家扩展其应对禽流感方面的能力建设，将新发传染病也包括在内。
- TAG强调区分干预的三个不同阶段的重要性：控制禽流感；遏止即将出现的人类流感大流行（即快速控制）；和应对未来的大流行（即大流行反应行动）。TAG因此建议所有国家和世卫组织要：（1）继续加强禽流感监测和反应系

统；（2）准备进行快速控制，包括在国家流感大流行预案中包括一个快速控制单元；和（3）加强大流行反应能力，尤其是在地方级。

- TAG 建议进一步实施 APSED：（1）加强不仅针对禽流感还针对所有其它新发传染病的国家能力；（2）在 TAG 成员参与并提出建议的情况下，在特定国家开展 APSED 中期评估；和（3）加强实用性研究，包括特定公共卫生干预措施有效性的研究。
- TAG 强调实施 APSED 需要加强培训和开发可持续的人力资源，并建议制定和实施培训计划，包括现场流行病学培训项目（FETP）和流行病学、感染控制和生物安全方面的短期能力培训课程。应通过人力资源评估和计划培养可持续的能力。
- TAG 建议采取下列行动，以便进一步遵守《国际卫生条例（2005）》：（1）加强《国际卫生条例》国家归口单位的职能；（2）加强指定国际机场、港口和陆地过境点的公共卫生措施和能力；和（3）通过有效实施 APSED，发展《国际卫生条例（2005）》所要求的核心能力。

#### **TAG 会议和西太区 EID 项目管理人员暨《国际卫生条例》国家归口单位会议提出的具体建议**

##### **禽流感和大流行流感**

- 国家应通过适当的演习和高层决策者、非卫生部门、当地政府和社区的参与，继续测试或验证其流感大流行预案。包括非卫生领域的政府部门在内的重要利益相关方，应参与计划的制定。
- 国家应具备应对大流行所需的最基本能力，这应包括在大流行预案中（即提高准备水平）。
- 具备了控制禽流感最基本能力的国家，应着手做好在流感大流行刚出现时进行快速控制的准备，并做好应对大流行的准备。
- 世卫组织应提供技术援助（包括提供设计演习所需的工具），并协调各国交流演习中获得的信息和实践经验。

- 世卫组织应更新其流感大流行相关预案的技术指南（如流感大流行检查清单），重点放在非卫生部门的准备工作上。
- 世卫组织应协助国家通过有效开展 APSED 工作计划中的紧急活动，提高其应对禽流感暴发、快速控制流感大流行和应对大流行所需的准备程度（即最基本能力）。

### APSED 的实施

- 尚未行动的国家应利用 APSED 检查清单，对现有的系统和能力进行评估。评估结果应用来帮助国家制定和/或实施工作计划，包括做出所需资源的预算。
- 国家和世卫组织应探索各种方式，利用可测量的指标来监督和评价 APSED 的实施情况。
- 世卫组织应继续协助国家开展评估工作和制定工作计划，并协助其加强在各 APSED 项目领域的核心能力。世卫组织尤其应加强对感染控制和风险沟通领域提供支持的能力。
- 世卫组织应与国家密切合作，实施 APSED 子项目的工作计划，包括与加强国家流感监测系统、现场流行病学培训项目（FETP）和实验室生物安全有关的工作计划。
- 鼓励世卫组织东南亚区域办事处和西太区办事处加强对共同项目（如现场流行病学培训项目和实验室质量保证项目）的双区域协调。

### 监测和反应

- 进一步开发事件监测系统，包括国家用的实用指南，强调为分析和预警而对重要信息的捕获。
- 加强事件监测和指标监测之间的联系，监测和反应之间的联系，动物监测与反应系统和人类监测与反应系统之间的联系，实验室和监测与反应之间的联系。

## 实验室能力

- 明确实验室能力建设和实验室能力分布方面的需要；加强实验室网络，以便合作和利用现有资源。
- 对具有潜在传染性的诊断样本的转运，实施标准规程。
- 进一步建立外部质量保证机制。
- 加强实验室生物安全项目。

## 人畜共患病

- 由于大多数新发疾病源于野生或家养动物，TAG 建议建立和实施多部门的方法和机制，用于交流有关人畜共患病的信息和协调针对人畜共患病的反应行动。
- 国家级应建立进一步的人畜共患病协调机制。

## 感染控制

- TAG 认为感染控制工作计划在 APSED 实施的第一阶段未取得令人满意的进展。
- 由于卫生服务机构在扩大传播和重大事件早期发现中的作用，TAG 强调了感染控制具有至关重要的意义。
- TAG 因此建议明年应给予本工作领域更多的重视。

## 风险沟通

- 根据禽流感工作的成功经验，利用和推广风险沟通方面的最佳实践。
- 建立合作伙伴关系，对整个区域的风险沟通网络提供支持。
- 开展对信息、教育和沟通及相关产品的评估、制图和差距分析。
- 将风险沟通常规地纳入准备和反应工作中。

### 世卫组织区域级的职能

- 继续对禽流感监测和暴发反应工作提供支持。
- 通过加强全球暴发预警和反应网络（GOARN）和强化能提供长期支持的专家名录，进一步加强区域级暴发预警和反应能力。
- 确保区域办事处有足够的传染病监测和反应方面的工作人员。
- 鼓励与区域级网络和技术机构开展技术合作。
- 记录最佳实践的实例。

### 遵守《国际卫生条例（2005）》

- 通过确保提供基本沟通手段（即电话、电子邮件和传真）和确保其使用、保持相关政府部门的最新联络名单、建立和开展有效的沟通或使用有效的操作程序，国家应进一步加强《国际卫生条例》国家归口单位（NFP）的功能。
- 国家应改善信息共享和管理系统（包括使用 IHR 事件信息网站），开展 NFP 工作人员培训和能力建设（包括最基本的沟通和语言能力），开展或参加有关的 IHR 演习。
- 国家应着手加强指定入境口岸，尤其是指定的国际机场和港口的公共卫生措施和反应能力。
- 世卫组织应通过向《国际卫生条例》国家归口单位提供技术指导、必要时协调有关的 IHR 演习，协助国家改善其 IHR 沟通工作。
- 通过提供技术指南和工具、动员区域级专家，世卫组织应协助国家努力加强指定入境口岸的公共卫生措施和提高其能力。