



REGIONAL OFFICE FOR THE WESTERN PACIFIC
西太平洋区域办事处

区域委员会

WPR/RC61/7

第六十一届会议
马来西亚布城
2010年10月11-15日

2010年8月9日

原文：英文

临时议程项目 12

健康场所

学校、工作场所、社区和城市等场所有着清晰的利益相关方和管理结构，通过解决健康的社会、环境和经济决定因素等方面的问题，这些场所成为将健康保护和健康促进行动整合在一起的绝佳地点。在西太平洋区域，健康场所工作常常是作为健康城市或健康岛屿等更宏观工作的组成部分而实施的。自区域委员会规划与技术合作分委员会于 1998 年审查了世卫组织在健康城市和健康岛屿领域的合作情况以来，该领域已经取得了重要进展。

在世卫组织支持下，健康城市联盟于 2003 年成立，旨在促进经验及最佳实践的共享。健康岛屿的理念是由太平洋国家卫生部长在 1995 年的《亚努卡岛宣言》中提出的，此后成为提高太平洋地区健康水平的总体框架。

尽管本区域取得了一定进展，但各种因素，如快速城市化、全球化以及城市居民及太平洋岛国居民在经济、环境和健康的社会决定因素等方面的变化，都使我们有必要在本区域重新开展健康城市及健康岛屿活动。应将这些活动作为多部门发展事项加以倡导，并提供足够的技术资源和更强有力的国家级的支持和协调。

请区域委员会讨论健康城市和健康岛屿问题，并考虑进一步加强其效果和可持续性的机制。

1. 现况

人们生活、工作、学习和娱乐的场所影响到他们的健康和福祉，以及人们达到尽可能高的生活质量的机会。通过解决健康的社会、环境和经济决定因素等方面的问题而创建一个更健康的场所，被称作“健康场所”，包括学校、工作场所、市场、村庄和社区等。这些场所由于有着明确的利益相关方和管理结构，而成为将健康保护和健康促进行动整合在一起的绝佳地点。在西太平洋区域，健康场所工作常常作为健康城市或健康岛屿等更宏观工作的组成部分而实施的。

区域委员会规划与技术合作分委员会于 1998 年审查了世卫组织在健康城市和健康岛屿领域的合作情况。分委员会注意到政治承诺、社区支持、多部门参与、本地的自主性、适当的切入点和良好的社会及文化环境等因素，都对健康城市和健康岛屿项目的成功有着极大的作用。区域委员会第 WPR/RC49.R6 号决议鼓励会员国成立国家协调机构，制定国家行动计划，描述其核心活动和建立经验共享机制。该决议还压要求世卫组织进一步倡导健康城市和健康岛屿的概念，并开发和宣传有关规划的最佳实践和指南。

1.1 健康城市

2007 年，世界城市人口有史以来首次占到总人口的 50%以上；西太平洋区域预计到 2012 年将达到 50%。大多数发展中国家都正在经历从农村生活到城市生活的快速转变，而在大多数情况下，城市化的速度均快于政府在基础设施建设和提供基本服务方面能力的发展速度。

快速无序的城市化带来了众多风险，加大了健康的不公平性，增加了人们对不健康环境的暴露程度。基础设施、教育和社会服务、地方管理水平和收入分配等健康决定因素，强有力地影响着人们的健康。心脏病和糖尿病等慢性病、精神疾患、暴力和交通伤害造成的残疾和死亡、传染病暴发和环境突发事件等，都受到这些潜在因素的影响。

在西太平洋区域，世卫组织一直将促进健康城市工作作为解决城市的健康决定因素问题的一种有效手段。1987 年始于澳大利亚、日本和新西兰的健康城市运动，现在已经扩展到其他国家，如柬埔寨、中国（包括香港和澳门）、老挝人民民主共和国、马来西亚、蒙古、菲律宾、大韩民国和越南。2000 年，世卫组织向本区域不断发展的健康城市项目提供了区域指南。通过健康城市工作在许多国家的扩展，本区域积累了各种技术经验和资源。2003 年，在世卫组织支持下，成立了一个独立的城市网络及支持组织，名为健康城市联盟。

从 2004 年开始，该联盟每两年举办一次全体成员大会和国际大会，旨在促进在开展健康

城市活动方面的信息及经验的交流，并通过颁奖活动表扬最佳实践和创新活动。联盟从 2003 年只有 10 个成员发展到目前有近 150 个成员。健康城市工作在本区域的迅速推开，还得益于联盟在澳大利亚、中国、香港（中国）、日本和大韩民国分会的建立。各分会的活动均以本地语言组织和开展，从而让更多的城市能够参与到健康城市的运动中。本区域的许多城市并非联盟成员，但同样也开展了健康城市活动。例如，在 1989 年启动的、由国家爱国卫生委员会这一高层的多部门协调机构监督的项目之下，中国目前已有 108 个城市获得卫生城市的称号。该运动最初的重点是改善厕所条件、改善卫生、环境卫生和控制传染病，现在已经扩展到针对更广泛的健康决定因素。

健康城市工作目前已广为人们接受，并在全区域展开；1998 年区域委员会决议中建议开展的许多行动已得到实施。但是，城市化、经济活动全球化的快速发展以及城市中相关的社会及环境变化，都需要我们要扩大健康城市工作，来保护并促进本区域城市居民的健康，提高他们的生活质量。

1.2 健康岛屿

1995 年，在斐济亚努卡岛召开了首届太平洋岛国卫生部长会议。在此会议上，太平洋岛国的卫生部长们就一系列行动达成了一致，旨在将太平洋岛国人民的健康和福祉作为各国发展计划的核心。《亚努卡岛宣言》中提出的健康岛屿目标，指引着太平洋地区的健康促进与健康保护工作，并已成为太平洋地区达到更高健康水平的统一的总体框架。在随后的各次的双年度会议上，太平洋岛国卫生部长们都重申了他们对实现健康岛屿目标的承诺。许多太平洋岛国和地区通过制定并实施国家健康岛屿行动计划，已将这一愿景付诸政策和行动。1997 年至 2001 年间组织了一系列国家间会议，交流太平洋岛国和地区在开展健康岛屿活动中所取得的经验教训。作为成果，2002 年发表了《健康岛屿 21 世纪展望：区域实施指南》。

2003 年以来，健康岛屿已成为针对营养不良和过剩、非传染性疾病、艾滋病和流感大流行等特定疾病所制定的战略及行动计划的基本主题。这些垂直项目常常导致各种健康促进和健康保护活动的相互割裂。但是，有些国家已开始将它们统一到健康岛屿活动的框架之下，强调将初级卫生保健的思路作为实现未来目标的手段。

多部门行动已成为确保健康岛屿的目标得到有效实施的重要途径之一。村庄、区和省等社区场所以及教堂、学校、工作场所和市场等社会场所，也在保护和促进太平洋岛国人民健康方面发挥着重要作用。包括制定健康政策、创建有利环境和将优先的卫生挑战作为切入点等创建健康场所活动，已经成为健康岛屿活动的主要内容之一。值得注意的是，社区行动是许多健康岛屿活动的重要元素之一。

过去十年间，全球经济和全球环境变化给太平洋岛国和地区带来了新的挑战，出现了新的公共卫生威胁。近来的燃料、食品和金融危机的“三重威胁”对太平洋地区的健康产生了深远影响。此外，气候变化让我们面对环境灾难显得前所未有的脆弱。快速无序的城市化、人造环境的泛滥和对机动车的依赖，也给健康和安全带来了新的挑战。吸烟、酒精的有害使用、生活方式相关疾病、精神卫生问题等也在增加。所有这些问题都使得我们要复兴健康岛屿活动，以保持太平洋地区的可持续发展。

2. 问题

本区域的健康城市和健康岛屿规划需要作出新的努力，才能应对会员国所面临的新的公共卫生的挑战。尤应注意以下问题。

2.1 倡导将健康城市和健康岛屿活动作为一项多部门发展议程

应宣传健康城市和健康岛屿的理念，并将其作为城市和岛屿可持续发展的手段。要在非卫生领域加强宣传，以便能针对粮食安全及气候变化等更广泛的健康决定因素，采取多部门行动。非常重要的一点是，卫生部门要与实体规划、教育、农业、贸易、工业、环境、交通和金融等其他部门密切合作，制定出可带来卫生和发展双效益的双赢战略。促进在减贫、改善生活条件、赋权于民和提供教育及社会服务等领域的多部门行动，也对减少健康不公平性至关重要。应开发“城市健康公平性评估及应对工具（Urban HEART）”等方法，并用于对有效的多部门行动提供支持。应在国内外发展论坛上将健康城市和健康岛屿工作作为发展议程项目加以倡导。

2.2 促进对健康城市和健康岛屿工作的技术支持

多年来已经开发积累了健康城市和健康岛屿领域的技术资源；尤其是，大学积极开展有关健康城市和健康场所的研究和培训。但是，现有的技术资源仍需要更有效地加以利用；如无现有资源，则需开发新资源。对健康城市工作而言，应组织由学术机构和参与研究及培训的国家资源中心组成的国家和区域性网络，为健康城市项目提供技术支持。此外，应拓展健康城市联盟科学委员会的职能，为其成员提供更多的支持。应扩大健康岛屿工作的技术资源，提高太平洋地区大学及其他技术机构的能力。

2.3 加强国家对健康城市和健康岛屿工作的支持和协调

在开展和实施健康城市和健康岛屿活动中，中央政府对城市 and 岛屿的支持常常起着关键作用。这种支持可以表现为政策、启动资金、培训、研究、评价和监测。在健康城市和健康岛屿工作中的多部门行动，需要中央政府各机构保持协调，对地方工作提供支持。因此，有必要在中央级各机构间建立起健康城市和健康岛屿工作的协调机制。卫生部通常在此类国家级协调机制中发挥牵头作用，并作为国家主管部门与世卫组织及其他国际伙伴沟通。

2.4 促进健康城市和健康岛屿最佳实践的共享

到目前为止，各地已开展了各种健康城市和健康岛屿活动。各国和全区域有许多独创之处和最佳实践。这些开拓性工作应得到适当的记录和认可，从而鼓励创新，并展示有效、高效的健康促进和健康保护行动。要建立国家和区域机制来促进健康城市和健康岛屿最佳实践的共享和认可。例如，健康城市联盟定期举办大会交流经验，并通过一种奖励体制来表扬最佳实践和创新性工作。健康岛屿活动正着手定期举办论坛和对最佳实践给与表扬。本区域应有更多的城市和岛屿参与到这些活动中。

3. 建议采取的行动

请区域委员会讨论上述与开展健康城市和健康岛屿活动有关的问题及挑战，并要求会员国考虑倡导健康城市和健康岛屿活动，将其作为实现可持续发展的多部门手段，并考虑建立相应机制来进一步加强其效果和可持续性。